

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: ПРЕДЛАГАНИ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ В ОБЛАСТТА НА КАДАСТЪРА И ИМОТНИЯ РЕГИСТЪР, ГЕОДЕЗИЯТА И КАРТОГРАФИЯТА В ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2022 Г.

Настоящото становище е съставено след запознаване с предложените редица законодателни промени в преходните и заключителни разпоредби на проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022г., отнасящи се до създаването на Държавна агенция по вписванията и по-точно до сектора геодезия, картография и кадастър. Становището изразява експертно мнение, изрично ограничаващо се само до частите на проекта за закон за държавния бюджет за 2022г., засягащи промени в професионалната област.

В резултат на преглед и задълбочен анализ на предлаганите текстове изказваме следните обобщени мнения и становища:

1. Изразяваме категорично несъгласие с подхода на Министерски съвет чрез текстове в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022г. да се предлагат за обсъждане от Народното събрание на значими законодателни промени в административната структура, организацията и дейността на сектора геодезия, картография и кадастър. Чрез така организираната процедура се отнема възможността и правото на заетите в сектора да изкажат своите експертни мнения и визия за развитие на политики във фундаментално значими и специфични технически области като геодезия, картография и кадастър, които същевременно са с широка обществена значимост предвид технологичното осигуряване с пространствена информация на имотната регистрация в държавата. Липсата на прозрачност и проявеното пренебрежение без да се търсят експертни мнения при взимане на решения за формирането на политики и предлагане на законодателни и структурни промени не кореспондира по никакъв начин с принципите, заявени от страна на управляващата коалиция!
2. Предлаганото обединение на Агенцията по вписванията (АВ) към министъра на правосъдието, на Агенция по геодезия, картография и кадастър (АГКК) към министъра на регионалното развитие и благоустройството и на Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към министерство на регионалното развитие и благоустройството в Държавна агенция по вписванията (ДАВ) „със смесени функции“ към Министерски съвет не е обосновано мотивирано и е продиктувано единствено от едностранен стремеж за обединяване на регистри. Длъжни сме да посочим, че създаването и поддържането на кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР) е една от множеството функции на АГКК, вменени ѝ по редица закони. Фокусирането само върху осигуряването на регистрационните услуги показва липса на разбиране за ролята и значението на всички останали основни дейности, организирани от АГКК като единствената административна структура в областта на геодезията, картографията и кадастър, които са фундаментални за науката, отбраната, икономиката, земеделието, регионалното развитие, инвестиционните процеси и много други важни области в управлението на

държавата. Не можем да се съгласим с незачитането на значимостта и практическото обезличаване на геодезическите и картографските дейности, което неминуемо ще се случи вследствие на демонстрираното опростенческо възприемане на сектора от страна на анонимния нормотворец само като част от електронните регистрационни услуги!

3. Изказваме твърдото си становище, че предвиденото административно подчинение на сектора геодезия, картография и кадастър на Държавна агенция по вписванията поставя необосновано като лидер в процеса на промени досегашната Агенция по вписванията. От двата основни стълба на имотната регистрация, дефинирани в Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) отговорно и обективно заявяваме, че имотният регистър определено е слабото звено. За разлика от кадастъра, където е направено много (почти цялата територия на страната е покрита с кадастрална карта), имотният регистър изостава отчайващо – повече от 20 години от приемането на ЗКИР дефакто няма имотен регистър, но и няма ясна концепция как той ще се създава. Освен постигнатия напредък в обхвата на кадастралните карти АГКК изгради технологичен интегритет в областта на техническите дейности по създаване и поддържане на КККР от правоспособни лица по кадастъра и административното обслужване на клиенти с данни от КККР чрез изградената и работеща кадастрално-административна информационна система. АГКК предоставя електронни услуги на гражданите, ведомствата, общините и други потребители на кадастрална информация. Осъществила е и адекватно и модерно административно - техническо обслужване на всички потребители. Именно това е един от мотивите за предлаганото законово изменение. Тези реализирани закони и технологични възможности позволяват получаване на услуги без потребителите да контактуват с администрацията на АГКК, ако в другите държавни и общински структури се признаваха електронни документи с всички необходими атрибути по ЗЕУ. Това показва, че АГКК е една от малкото администрации в Република България, която в най-голяма степен е изпълнила условията за създаване на електронно правителство. Тези постигнати резултати и високото технологично ниво на осигуряваните електронни услуги дефинира категорично водещата роля на АГКК в бъдещи промени в имотната регистрация като по-развитата структура в областта на електронните регистрационни услуги.
4. Поставено е изрично изискване за Председател на ДАВ да се назначава лице с юридическо образование и то с 3 - годишен мандат за управление. От една страна, тригодишният мандат е недостатъчен за създаване, подготовка, реализиране и приемане на значими проекти в областта на геодезията, картографията и кадастъра. От друга страна, юридическото образование категорично не кореспондира с необходимата професионална подготовка и експертиза за провеждането на държавна политика в областта на геодезия, картографията и кадастъра. Изказваме несъгласие с напълно лишените от логика предвиждания Съвета по геодезия да е към Държавна агенция по вписванията и да се председателства от председателя на Агенцията, който е юрист?
5. Считаме за правилна посоката на предложените за обществено обсъждане изменения в ЗИД на ЗКИР на 18.01.2022 г., които по неясни причини бяха подменени с коментиранияте текстове.

В заключение, на кратко представените основни пороци в представените законодателни промени изказваме становище, че предложените **законодателни промени, отнасящи се до сектора геодезия, картография и кадастър, трябва да се изключат от проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2022г. като необмислени, несъгласувани и недопустими.**

Изразяваме готовност за съдействие при разработването на конкретни предложения за необходими смислени промени, базиращи се на задълбочен експертен анализ, който да доведе до формиране на стратегия и дългосрочна програма за развитие на сектора в изпълнение на изискванията на чл. 94(2) на Закона за кадастъра и имотния регистър и § 17 от Преходни и Заключителни разпоредби на Закона за геодезията и картографията.

Председател на Съюз на геодезистите и
земеустроителите в България
към Федерация на научно-техническите
съюзи



/д-р инж. Иван Калчев/